

Vereniging Dorpsbelangen Giethoorn 't Gieters Belang
T.a.v. de heer E. van Dijk
Beulakerweg 74
8355 AJ GIETHOORN

Ons kenmerk 332699
behandeld door Gerben Klaren en Bert Kleen
uw kenmerk
bijlagen

Steenwijk, 22 augustus 2019

Onderwerp Handhaven vaarverordening

Geachte bestuur,

Op 29 juli 2019 ontvingen wij uw brief over het handhaven van de vaarverordening. In verband met de vakantieperiode heeft de reactie even op zich laten wachten.

Gebiedsaanpak Giethoorn

Sinds november 2017 werken 't Gieters Belang, Giethoorn Onderneemt en de gemeente samen in deze aanpak. Met inzet van vele bewoners, ondernemers en gemeentelijke medewerkers wordt hard gewerkt aan verschillende onderwerpen. Varen, en specifiek de Vaarverordening, vormt een belangrijk thema.

Voordat wij ingaan op uw verzoek, willen wij expliciet onze waardering uitspreken voor de inzet van de vele vrijwilligers binnen de Gebiedsaanpak Giethoorn. Bewoners en ondernemers besteden veel tijd en energie in de verschillende werkgroepen en de stuurgroep en daar zijn wij blij mee! Samen komen we tot betere en gedragen resultaten.

Met u zijn wij van mening dat de gezamenlijke aanpak, zeker in het eerste jaar, zijn vruchten heeft afgeworpen. Na het realiseren van de quick wins bevindt de gezamenlijke aanpak zich in een fase waarin de meer beleidsmatige thema's (zoals Varen) en het opstellen van een visie centraal staan. Meer dan in het eerste jaar komen de verschillende belangen, rollen en bevoegdheden duidelijker naar voren. Het is voor alle betrokkenen belangrijk om hier oog voor te hebben zodat het bereiken van de nodige resultaten zorgvuldig verloopt. De gemeente heeft hierin, niet alleen als partner binnen de aanpak, maar ook als bevoegd gezag een specifieke verantwoordelijkheid die wij ook uiteraard op ons nemen.

Varen

In uw brief schetst u de twee fases om te komen tot een actuele vaarverordening 2020 en de rol van de werkgroep Varen binnen de gebiedsgerichte aanpak Giethoorn. Het handhavingprotocol (als resultaat van fase 1) is door het college vastgesteld.

Fase 2, die leidt tot de vaststelling van de Vaarverordening 2020 is gestart.

Reden om uw brief te schrijven is de onduidelijkheid die in juli is ontstaan over de uitvoering van het Handhavingsprotocol. Wij hechten er waarde aan om hierbij duidelijk aan te geven dat de communicatie hierover beter had gekund en ontmoeten. Wij betreuren het dat hierdoor een onduidelijk beeld is ontstaan over het toezicht op en het handhaven van de vaarregels. Deze staat overigens bij ons niet ter discussie .

Graag lichten wij in deze brief toe op welke wijze de gemeente het Handhavingsprotocol uitvoert.

Inventarisatie, toezicht en handhaving

Afgelopen april heeft de gemeente een inventarisatie uitgevoerd van de vergunde verhuurboten en rondvaartboten. Daarbij zijn 77 verhuurondernemers (van verhuurboten en rondvaartboten) in de gehele gemeente bezocht. Bij 115 boten ontbrak de kentekenplaat.

Ook is bij een aantal verhuurboten geconstateerd dat deze groter (breder) zijn dan de afmetingen die toegestaan zijn in de Vaarverordening.

De volgende stap, die inmiddels gezet is, is het daadwerkelijk toezien op en handhaven van de vaarregels.

Om helderheid te krijgen over het soort overtreding en de wijze waarop de gemeente juridisch gezien op het constateren van een overtreding reageert, is het handhavingsprotocol opgesteld en ter kennisname aan de raad gebracht. Dit protocol bevat geen nieuwe regels en is ook geen wijziging van de vaarverordening. Het verduidelijkt echter de toepasbaarheid van de huidige regels en maakt duidelijk hoe met de volgende overtredingen als uitvoeringsleidraad omgegaan wordt:

- Verhuur of te huur aanbieden zonder vergunning.
- Rondvaart uitvoeren of rondvaart aanbieden zonder vergunning.
- Onjuist gebruik of ontbreken kentekenbordje rondvaartboot of verhuurboot.
- Misbruik / dubbel gebruik kentekenbordjes.
- Innemen ligplaats buiten aangewezen locatie.
- Verhuur of te huur aanbieden van te lange en/of te brede boot.
- Rondvaart uitvoeren of rondvaart aanbieden met te lange en/of te brede boot.
- Verhuur of te huur aanbieden boot met explosiemotor.
- Geen of onvoldoende duidelijke instructie minimale leeftijd bestuurder.

Het protocol is aangetekend verzonden naar alle vergunninghouders, 't Gieters Belang en Giethoorn Onderneemt.

In juli zijn specifiek voor Giethoorn twee extra toezichthouders toegevoegd aan het team van Toezicht en Handhaving. Zij zijn sindsdien ook daadwerkelijk aanwezig in Giethoorn. Het team Toezicht en Handhaving ziet toe op de hierboven genoemde overtredingen. Daarnaast hebben zij de volgende taken gekregen:

- Invulling gemeentelijk Gastheerschap.
- Aanspreken van buschauffeurs op onjuist parkeren / doorverwijzen.

- Aanspreken camperhouders op overnachten in de openbare ruimte / parkeerplaatsen niet toegestaan, alleen op de camperplaatsen.
- Aanspreken bootbestuurders op tegen de richting invaren.
- Aanspreken van toeristen die zich op privé eigendommen bevinden.

Uitvoeren van handhavingsprotocol in de praktijk

Onze indruk is dat de ontstane ruis gaat over het al dan niet handhaven van verhuurboten waarvoor geen vergunning is verleend. Het beeld is ontstaan dat er vele verhuurboten worden verhuurd zonder benodigde vergunning. En wij interpreteren uw brief als een reactie op de ontstane onduidelijkheid in hoeverre de gemeente handhavend optreedt op illegaal verhuurde boten (dus boten die zonder vergunning worden verhuurd terwijl wel een vergunning is vereist).

Om alle onduidelijkheid weg te nemen: de gemeente ziet toe en treedt handhavend op tegen illegaal verhuurde boten! Echter dit is makkelijker gezegd dan gedaan. Dit lichten wij u hieronder graag nader toe.

Er varen vele soorten boten in Giethoorn. Voor de meeste van deze boten is geen vergunning in het kader van de huidige vaarverordening vereist. Het gaat dan bijvoorbeeld om particuliere boten (al dan niet van toeristen) en boten die worden aangeboden bij de huur van een vakantiewoning of chalet. Het maximum aantal van 664 boten uit de Vaarverordening is op deze boten niet van toepassing.

Verhuurboten die wel onder de vaarverordening vallen zijn herkenbaar aan de kentekenplaat. Aan een boot zonder kentekenplaat is niet eenvoudig te zien of sprake is van een illegale verhuurboot. Het is aan de toezichthouder om daadwerkelijk overtredingen van de vaarregels vast te stellen.

Dit geldt ook voor de afmetingen van de boten. Is een boot die kennelijk groter is dan de afmetingen in de vaarverordening, maar niet over een kentekenplaat beschikt een illegale boot? Dat zijn relevante vragen bij feitelijke handhaafbaarheid en het daaraan gekoppelde toepassen van het handhavingsprotocol.

De onduidelijkheid die in juli is ontstaan, heeft betrekking op de vraag in hoeverre het verhuren van verhuurboten die breder zijn dan de voorgeschreven 2.10 meter handhaafbaar is. In juli is van gemeentewege geconcludeerd dat, gelet op een uitspraak van de politierechter, in een enkelvoudige casus handhaafbaarheid wellicht niet mogelijk is. Hier heeft de portefeuillehouder tijdens de behandeling van de Perspectiefnota in de raad naar verwezen. Dit is tevens gedeeld in de werkgroep Varen. Zoals eerder in de brief is aangegeven betreuren wij de wijze waarop hierover is gecommuniceerd; met de wetenschap van nu vinden wij die conclusie vooralsnog niet terecht.

Inmiddels zijn de afwegingen tegen het licht gehouden. Daarbij heeft het college herbevestigd dat het handhavingsprotocol onverkort wordt uitgevoerd. Dat betekent dat bij daadwerkelijk constateren van overtredingen handhavend wordt opgetreden. Dit geldt ook in het geval de toezichthouders de verhuur constateren van verhuurboten die breder zijn dan 2.10 meter. De regels met betrekking tot handhaving vereisen dat ieder geval zorgvuldig wordt gedocumenteerd en afgewogen.

Zoals vermeld is het toezicht in Giethoorn aanzienlijk geïntensiveerd waarbij wij inmiddels zijn gestart met bedrijfscontroles. Tegelijk geldt dat het praktisch gezien onmogelijk is om alle overtredingen, die in het protocol staan vermeld, te allen tijde te constateren.

Mondelinge toelichting op gehele proces van toezicht en handhaving

In deze brief hebben wij een verduidelijking gegeven van de manier waarop wij handhaving in de praktijk vormgeven. Hier valt zeker meer over te zeggen. Daarom nodigen wij u van harte uit voor een gesprek waarin Gerben Klaren, coördinator Leefomgeving, een mondelinge toelichting kan geven en eventuele aanvullende vragen van u kan beantwoorden.

Verzoek om handhaving

In uw brief lezen wij voorts een verzoek tot handhaving om de afgesproken inzet op handhaving te continueren. Een oproep om de regels uit de vaarverordening te handhaven is niet (noodzakelijkerwijs) hetzelfde als het juridische begrip 'verzoek om handhaving'. Wij gaan ervan uit dat u uw brief vooral als oproep aan ons, als bestuur, heeft bedoeld, om verder te gaan met handhaven in Giethoorn. Een formeel (juridisch) verzoek om handhaving moet concreet aangeven op welke overtreding het verzoek ziet. Ook moet de indiener aan te merken zijn als belanghebbende. Bij een stichting of vereniging betekent dit dat statutair moet zijn vastgelegd dat het voeren van een juridische procedure een taak van de stichting of vereniging is. Wij gaan er van uit dat met deze brief uw oproep voldoende is beantwoord. Mocht u in aanvulling hierop een formele behandeling willen als 'verzoek om handhaving', dan verzoek ik u dit schriftelijk of per mail kenbaar te maken en aan te vullen op welke overtreding(en) uw verzoek ziet. Voor vragen over (een verzoek om) handhaving kunt u contact opnemen met Gerben Klaren.

Vertrouwen in de samenwerking

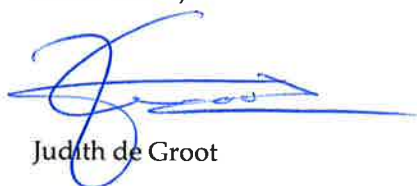
U geeft in uw brief aan dat het vertrouwen in de gemeente is geschonden. Wij nemen dat zeer serieus en trekken ons dat zeker aan. Graag werken wij aan het herstel van dit vertrouwen en hopen dat deze brief daaraan een bijdrage levert. In de afsluiting van uw brief geeft u aan graag met de gemeente te werken aan het realiseren van een leefbaar Giethoorn. En dat u samen met Giethoorn Onderneemt en met ons de ingeslagen weg van de gebiedsgerichte aanpak wilt blijven volgen. Dit onderschrijven wij van harte.

Contact

Heeft u nog vragen of wilt u meer informatie? Dan kunt u contact opnemen met Gerben Klaren, coördinator Leefomgeving of Bert Kleen, omgevingsregisseur Giethoorn.

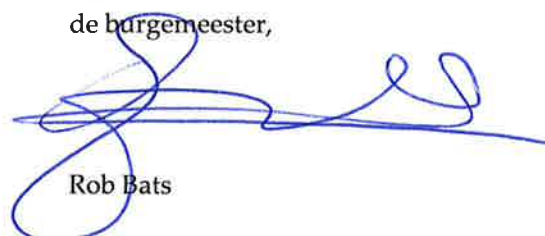
Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van Steenwijkerland,
de secretaris,



Judith de Groot

de burgemeester,



Rob Bats